



2^e Nota van inlichtingen

behorende bij de Europese aanbesteding Inhuur juridisch personeel

Datum	9 oktober 2023
Aantal vragen	17

Naar aanleiding van de boven omschreven aanbesteding zijn door potentiële aanbidders vragen gesteld. Deze vragen en onze antwoorden hierop treft u hieronder aan:

Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
1	28	9	Gelet op de nodige voorbereiding voor de presentatie vragen wij u om uiterlijk donderdag 2 november a.s. bekend maken of Inschrijver uitgenodigd wordt voor de presentatieronde. Gaat u hiermee akkoord? Zo nee, waarom niet?	Dit is akkoord.
2	45	15	"Master Rechten is noodzakelijk met aanvullend Master Urban and Development" vertalen wij alsnog als : 2 masters. Bedoelt u niet: Een master Rechten is noodzakelijk OF een Master Urban and Development of gelijkwaardig? En wat verstaat u onder gelijkwaardig?	Master Rechten is noodzakelijk, Master Urban and Development heeft de voorkeur. Gelijkwaardigheid op basis van ervaringsjaren in het werkveld Gebiedsontwikkeling is ook geaccepteerd.
3	12, 62 en 78		Kunt u verduidelijken of indexaties en cao/wetswijzingen apart van elkaar mogen worden doorgevoerd? Dus: indexatie per 1 januari en indien er sprake is van een CAO-verhoging, deze CAO-verhoging ook mag worden doorgevoerd. Deze verhogingen staan ons inziens los van elkaar. Gaat u hiermee akkoord?	Nee, indexatie vindt plaats conform de CAO gemeenten.
4	64		Inschrijver verzoekt graag duidelijkheid over de inzet van zelfstandige. Indien er namelijk sprake is van	De gemeente conformeert zich aan de Wet DBA. Om hieraan te conformeren zal geen sprake zijn van



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			leiding en toezicht is dit een risico ten aanzien van de wet DBA. Het is dus van belang dat opdrachtgever zich wezenlijk anders gedraagt indien de inhuurkracht een zelfstandige is. Conform de wet DBA is het toegestaan dat voor zover dat voor de uitvoering van de werkzaamheden c.q. opdracht nodig is, afstemming met Opdrachtgever en de opdrachtnemer plaats in geval van samenwerking met anderen, zodat deze optimaal zal verlopen. Graag uw instemming.	leiding en toezicht als bedoelt in de Wet DBA als sprake is van een zelfstandige. De aansturing zal in dat geval plaatsvinden via de toegestane afstemming met opdrachtgever. In het kader van deze aansturing is de raamcontractant desondanks aanspreekbaar.
5	64		Inschrijver gaat ervan uit dat Aanbestedende dienst ter voorkoming van een gezagsverhouding de wet DBA en regels van de Belastingdienst ten aanzien van deze wetgeving zal volgen net zoals de geselecteerde opdrachtnemers en ingezette zzp'ers zullen doen. Kunt u bevestigen dat indien Aanbestedende dienst tekortschiet in de naleving van de wet DBA en regels van de Belastingdienst t.a.v. deze wetgeving, Aanbestedende dienst verantwoordelijk is voor eventuele juridische en financiële risico's die hieruit voortvloeien en opdrachtnemer de boete mag doorberekenen aan opdrachtgever? Graag uw bevestiging of toelichting waarom Aanbestedende dienst ook bij toerekenbare tekortkomingen de risico's bij opdrachtnemers belegd.	U geeft terecht aan dat alle partijen een verantwoordelijkheid hebben te conformeren aan de Wet DBA. Dit betekent dat indien de gemeente Westland een verplichting uit de Wet DBA schendt en hieruit financiële consequenties voortvloeien, de gemeente hiervoor aansprakelijk is. Echter bovenstaande betekent niet dat de gemeente opdrachtnemer of de zelfstandige vrijwaart voor boetes opgelegd aan opdrachtnemer of de zelfstandige. Ook opdrachtnemer en de zelfstandige hebben een eigen verantwoordelijkheid te conformeren aan de Wet DBA.
6	64		De afspraken omtrent de inzet van ZZP missen in de aanbesteding wat Inschrijver betreft nadere toelichting, beschrijving en concretisering van ieders verantwoordelijkheden. Inschrijver fungeert als intermediair en contracteert in die rol zzp'ers op basis	Ja, de gemeente onderschrijft uw zienswijze en gaat akkoord met de genoemde beheersmaatregelen. De gemeente ziet geen noodzaak na gunning hierover nader in overleg te treden omdat zij van opdrachtnemer verwacht dat de



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			van tussenkomst. Om de risico's die voortvloeien uit het werken met zzp-ers voor alle betrokken partijen te minimaliseren, maakt Inschrijver gebruik van beheersmaatregelen. Uitgangspunt daarbij is dat alle betrokken partijen (Inschrijver, zzp'er en Opdrachtgever) zich committeren aan o.a. onderstaande beheersmaatregelen - met voor ieder een eigen verantwoordelijkheid -, en daaraan in de praktijk ook uitvoering geven: • verantwoordelijkheid Inschrijver: - de werving en selectie van de zzp'er; - het contracteren van de zzp'er d.m.v. een door de Belastingdienst beoordeelde modelovereenkomst voor Tussenkomst; - het - voorafgaand aan de opdracht - uitvoeren van een ondernemerschapstoets t.a.v. de betrokken zzp'er (d.m.v. registratie van een uittreksel KvK, het BTW-nr. en een certificaat bedrijfsaansprakelijkheidsverzekering). • verantwoordelijkheid opdrachtgever: - de inhoudelijke juistheid van de opdrachtomschrijving (het 'wat'); - de correcte feitelijke inzet van de zzp'er op de werkvloer en erop toezien dat conform de opdrachtomschrijving wordt gewerkt; - zich te onthouden van activiteiten die kunnen leiden tot een gezagsverhouding. • verantwoordelijkheid zzp'er: de zzp'er is en blijft zelf verantwoordelijk voor het zelfstandig, voor eigen rekening en risico, uitvoeren van de opdracht. Onderschrijft u deze zienswijze en bent u bereid om na gunning in gesprek te gaan over voornoemde beheersmaatregelen ten einde hieromtrent de wijze van vastlegging en uitvoering te concretiseren? Zo nee, graag uw toelichting.	beheersmaatregelen onderdeel zijn van de dienstverlening, waarbij de gemeente uiteraard een eigen verplichting heeft om ook te conformeren aan de Wet DBA.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
7	94		Graag de toevoeging dat het hierbij wel dient te gaan om een tekortkoming in de nakoming van de verplichtingen van opdrachtnemer en dus niet gemaakte fouten van gedetacheerde die werken onder leiding en toezicht, zie hiervoor ook vraag 100 en 101.	Akkoord.
8	Bijlage model-overeenkomst-gezamenlijke-verantwoordelijke:		Inschrijver stelt dat er géén sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid. In artikel 26 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) is vastgelegd dat er sprake is van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken, wanneer twee of meer verwerkingsverantwoordelijken gezamenlijk de doeleinden en middelen van de verwerking bepalen. Onzes inziens is deze situatie niet aan de orde. Beide partijen zijn wel verwerkingsverantwoordelijke, echter de doeleinden en de middelen worden niet gezamenlijk vastgesteld. Beide partijen hebben immers eigen verantwoordelijkheden en eigen wettelijke grondslagen om de persoonsgegevens van de professionals te verwerken. Beide partijen stellen derhalve ieder afzonderlijk hun doelen en middelen vast. Wij zijn dan ook van mening dat er geen sprake is van een gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid, maar van 'gescheiden' verwerkingsverantwoordelijkheid. Deelt u deze berekening? Zo nee, kunt u nader toelichten op basis waarvan er sprake zou zijn van gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijkheid?	Ja, van toepassing is de bijgevoegde (concept) overeenkomst 'Zelfstandige Verwerkingsverantwoordelijken'.
9	VNG		1. Personeel van contractant: Kan er worden bevestigd dat het hier enkel gaat om vast personeel van opdrachtnemer en niet om de uitzendkrachten van	1. Ja. 2. Akkoord. 3. Ja, dat staat reeds in art. 12.1.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			opdrachtnemer (omdat de uit- zendkrachten van opdrachtnemer onder leiding en toezicht (en dus verantwoordelijkheid) vallen van opdrachtgever)? 2. Artikel 4.5: Opdrachtnemer kan opdrachtgever alleen vrijwaren voor dergelijke boetes als deze worden opgelegd inzake het handelen van opdrachtnemer. Graag uw bevestiging. 3. Artikel 12.1: Kan aanbestedende dienst bevestigen dat het moet gaan om een toerekenbare tekortkoming in de nakoming?	
10	87		Wanneer om welke reden dan ook de professional geen leaseauto ontvangt, kunnen opdrachtnemers geen invloed uitoefenen op de vervoerskeuze van de professional. Kunt u de eis als volgt wijzigen: Opdrachtnemer spant zich in dat de geplaatste kandidaten bij het woon/werk verkeer van en naar Opdrachtgever gebruik maken van het openbaar vervoer ofwel een zakelijke lease-auto van de opdrachtnemer mits de kandidaten gebruik maken van een zakelijke lease-auto. Deze zakelijke lease-auto moet in dat geval tenminste aan de emissieklasse 6d voldoen.	Opdrachtnemer draagt bij plaatsing van eigen personeel zorg voor vervoer via OV danwel een auto die tenminste aan de emissieklasse 6d voldoet (ook wel genoemd Euro 6d full, Euro 6d Final of Euro 6.3)
11	81		Professionals registreren hun uren standaard bij de opdrachtnemer. Op basis hiervan worden de uren geaccordeerd door de opdrachtgever en de facturen verstuurd. Inschrijver begrijpt uit het antwoord van nr 81 dat naast het urenportaal van de opdrachtnemers de professional ook de uren moet schrijven in het systeem van de opdrachtgever om de facturen te	Bij opdrachtgever wordt door iedere medewerker tijd geschreven. De geplaatste professional dient in dit gemeentelijk systeem de gewerkte tijd te registreren.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			kunnen vergelijken en controleren. Klopt deze aannname? Zo niet, graag een uitgebreide toelichting hoe opdrachtgever dit proces voor zich ziet.	
12	Derde- partij		Inschrijver schrijft zelfstandig in en kan zelfstandig voldoen aan de wensen en eisen van alle percelen en inschrijver kan ook zelfstandig voldoen aan de referenties. Inschrijver werkt in de regio van Westland veel samen met een andere partij. Deze willen we noemen in het plan van aanpak. We hebben deze partij dus niet nodig om in te schrijven, maar we willen wel samenwerken in de uitvoering om maximaal de gemeente te kunnen bedienen. We maken dus in sommige uitvragen gebruik van een derde partij, waarbij inschrijver volledig aansprakelijk blijft voor de uitvoer. Vraag is nu hoe wij het beste de samenwerking met de partij in de regio kunnen registreren. Moeten we deze 'derde' vernoemen op de UEA? Moeten zij een eigen UEA invullen?	Als u een beroep wilt doen op onderaannemers waarbij u geen beroep doet op de draagkracht van deze onderaannemer(s), dan kunt u dit aangegeven bij Deel II D van het UEA. Deze onderaannemer(s) hoeven geen eigen UEA in te vullen.
13	19		U stelt: "U dient één Plan van aanpak in te dienen voor de gehele aanbesteding. U dient uw dienstverlening rondom alle percelen hierin terug te laten komen." Dit past naar onze mening niet bij gelijkheidsbeginsel binnen het aanbestedingsrecht. Partijen die zich alleen op één perceel richten kunnen zich hierdoor in hun beantwoording specifiek richten op het betreffende rechtsgebied in het perceel dan partijen die op meerdere percelen inschrijven. Ook hebben partijen die op meerdere percelen inschrijven	Dit is akkoord, U dient dus één (1) plan van aanpak per perceel in te dienen. Voor de presentaties geldt: • Bij 1 perceel max. 20 minuten • Bij 2 percelen max. 30 minuten totaal. • Bij 3 percelen maxi. 40 minuten totaal.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			meer uitwerkingsruimte nodig om relevant te blijven voor alle percelen dan partijen die op één perceel inschrijven (bijvoorbeeld bij het geven van praktijkvoorbeelden, beschrijven training & scholing et cetera). We vragen u daarom om alsnog een gedifferentieerde inschrijving per perceel toe te staan. Gaat u hiermee akkoord? En zo nee, waarom niet?	
14	21		U geeft aan "Nee, dit (aantonen van kerncompetentie perceel 1 middels twee referentie-opdrachten bij twee verschillende organisaties) is niet toegestaan. De aanbestedingswet zegt ook dat je per kerncompetentie maximaal één referentie mag indienen.". Dit volgt echter niet uit de aanbestedingswet, maar uit de proportionaliteitsgids (voorschrift 3.5G). Nu is dit voorschrift vooral bedoeld om te voorkomen dat aanbestedende diensten teveel referenties voor 1 kerncompetentie vragen, waardoor de markt van potentiële inschrijvers wordt beperkt. We begrijpen dat het u gaat om het vermogen van inschrijvers om meerdere personen aan te bieden en in te zetten in dit rechtsgebied. Dat dit bij 1 referent zou moeten zijn, lijkt niet nodig, zou de markt onnodig verengen, het aantal inschrijvers onnodig beperken en in onze ogen disproportioneel zijn. We zijn derhalve van mening dat u het aantal referenties onnodig beperkt tot 1 en verzoeken u daarom akkoord te gaan met 2 referenties. Gaat u hiermee akkoord? En zo nee, wat is uw argumentatie hiervoor?	Dit is akkoord. En van toepassing is inderdaad voorschrift 3-5 G Gids Proportionaliteit.
15	35		U geeft aan "De opdrachtgever is niet bereid om een overnamevergoeding te betalen.". Hierbij hebben we een marktconforme overnamevergoeding	De opdrachtgever heeft het aantal gewerkte uren voordat sprake is van overname verhoogd tot 2080 uren, om hierin te voorzien.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			van 15.000 euro voorgesteld. We wil- len graag inschrijven op uw aanbeste- ding en u de professionals aan te bie- den om uw werkzaamheden uit te voe- ren, maar tegelijkertijd willen we onze investeringen in opleiding, training en begeleiding van onze professionals beschermen. Zeker in de huidige krappe arbeidsmarkt. Gaat u wel ak- koord met een lagere overnamever- goeding van 10.000 euro? Zo nee, waarom niet?	Het moet voor opdrachtnemer in re- delijkheid mogelijk zijn in dit tijds- beslag de gemaakte kosten te dek- ken.
16	40		U bevestigt betreffende Subgunnings- criterium 3 "De wijze waarop kandida- ten worden geworven en geselecte- teerd? Bedoelt aanbestedende dienst vanaf de uitvraag? Dus werving en se- lectie voor de opdracht bij de inschrij- ver? In uw antwoord op vraag 44 "Aan- gezien het in G3 gaat over de kwaliteit van de kandidaten gaan wij er van uit dat dit ziet op hoe inschrijver kandida- ten werft en selecteert om bij ons in dienst te komen. Dus nog voor de op- dracht. Kunt u dit bevestigen?" geeft u echter aan "Zowel voor als ten be- hoeve van de opdracht". Kunt u nog- maals bevestigen dat het werving en selectie vanaf de uitvraag betreft dan wel anders adviseren?	Bedoeld is vanaf de uitvraag.
17			Inschrijver vraagt aanbestedende dienst de functieprofielen toe sturen die binnen elke afzonderlijk perceel vallen inclusief schaal conform CAO gemeente. Om een inschrijfprijs te be- palen wil inschrijver namelijk graag weten hoe aanbestedende dienst haar medewerkers inschaalt aangezien in- schrijver zich aan de inlenersbeloning moet houden vanuit opdrachtgever. Mocht een junior medewerker in schaal afwijken van een senior	Per perceel kunnen alle profielen gevraagd worden. En per profiel is een bandbreedte gegeven die is ge- baseerd op de functieschalen van de gemeente. De schalen voor junior en senior wijken (natuurlijk) af. Dit is ook op- genomen in het beschrijvend docu- ment.



Nr.	Para- graaf/ Bijlage	Pa- gina	Vraag	Antwoord
			medewerker ziet inschrijver dat ook graag terug in bijlage 12 functieprofielen	De aanbestedende dienst vindt het niet noodzakelijk bijlage 12 aan te passen.

Opmerkingen aanbestedende dienst

1	Opmerking aanbestedende dienst betreft de planning. Zie ook vraag 74.		De presentaties vinden plaats op 8 en 9 november. Uiterlijk 2 november worden inschrijvers die hier voor in aanmerking komen uitgenodigd. De planning voor de het restant van de deze aanbesteding is: - Ontvangst inschrijvingen 23 oktober 12:00 uur - Presentaties 8 november - Presentaties 9 november - Streefdatum voorlopige gunning en afwijzingen 15 november - Stand still termijn 16 november t/m 4 december - Streefdatum verzenden definitieve gunning 6 december - Ingangsdatum overeenkomst 11 december
2	Wijziging antwoord aanbestedende dienst op vraag 92		De presentatie is een gunningscriterium. Van de presentatie wordt geen verslag gemaakt. U ontvangt een terugkoppeling op de presentatie via de toelichting in de voorlopige gunningsbeslissing. Vanwege privacy mag er niet gefilmd worden.

Deze Nota van inlichtingen dient te worden beschouwd als een integraal onderdeel van het beschrijvend document, kenmerk/nr. 23-0053229. Het beschrijvend document, aangevuld met deze Nota van inlichtingen is hiermee definitief.